

Развитие частно-государственного партнерства в лесном комплексе

Научно-исследовательская работа «Развитие частно-государственного партнерства в лесном комплексе».

Основание для выполнения работ:

Программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2008-2012 гг.: № 76. Научные основы региональной политики и устойчивое развитие регионов и городов.

Результаты НИР:

Анализ отечественного опыта использования частно-государственного партнёрства выявил, что наиболее распространённой формой ЧГП в лесном комплексе является концессия, основанная на реализации приоритетных инвестиционных проектов. Так в Вологодской области поддержаны 12 инвестпроектов, все они включены в список приоритетных, по этому показателю область входит в число лидеров в РФ. При этом инвестиции в основном направляются в сторону лесной промышленности, а лесное хозяйство финансируется по остаточному принципу.

Основные показатели деятельности лесного комплекса в 2010 году:

- рост инвестиций в основной капитал лесопромышленных предприятий;
- ввод производственных мощностей по выпуску продукции высоких переделов, увеличение стоимости и улучшение структуры основных фондов,
- рост объемов производства.

В ходе анализа выявлены следующие проблемы сдерживающие развитие ЧГП-проектов:

- Действующее законодательство не содержит специальных положений, регулирующих целенаправленно тот или иной аспект реализации ЧГП-проекта.
- Федеральное законодательство о ЧГП лишь фрагментарно регулирует данный комплексный институт.
- Ограничение срока финансирования из Инвестиционного фонда РФ 5 годами.
- Распространение господдержки концессионных проектов только на стадии проектирования и строительства объекта.
- Отсутствие отечественного опыта.
- Отсутствие инвесторов, желающих вкладывать средства в региональные проекты.

Определены основные направления развития механизма ЧГП в лесном комплексе:

- воспроизводство лесов на основе скандинавских технологий;
- строительство лесовозных дорог;
- поддержка малого бизнеса, занятого в лесозаготовительной деятельности, в части обеспечения лесным фондом;
- реализация приоритетных проектов по переработке лиственной древесины;
- развитие и переоснащение службы охраны и защиты лесов;
- создание ресурсной базы для финансирования лесного хозяйства;
- разработка системы показателей оценки результатов инновационного освоения лесов.

В качестве механизма ЧГП целесообразно использовать:

- инновационные целевые программы в лесохозяйственной и лесозаготовительной деятельности;
- проекты по использованию лиственной древесины, а также региональные целевые программы развития производств по выпуску новых видов продукции, пользующихся неограниченным спросом на всех рынках;
- договора услуг по выполнению муниципального заказа с разделением прав на товар;
- государственный заказ на подготовку кадров по договору между институтом и субъектом с последующим распределением по лесхозам.

Перспективы практической реализации:

Выводы и предложения, сделанные по итогам исследования, могут быть использованы Департаментом лесного комплекса для развития лесного сектора Вологодской области посредством активизации механизма частно-государственного партнёрства.