

# РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКО-ГОРОДСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В КОНТЕКСТЕ ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПЕРИФЕРИЙНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

## 城乡协作发展：提升边缘化地区居民福祉的路径探索

**Сергей Александрович Кожевников,**

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник,  
заведующий Центром исследования пространственного развития  
социально-экономических систем ФГБУН Вологодский научный центр РАН

**谢尔盖·А·科热夫尼科夫**

经济学副博士，首席研究员，

社会经济空间发展研究中心主任

俄罗斯科学院沃洛格达研究中心社会经济系统研究所

China-Russia-Belarus Academic Conference:

"Socio-economic well-being of territories:  
practice, problems, prospects", г. Наньчан,

сентябрь 2025 г.

中俄白学术会议：“地区社会经济福祉：实践、问题与前景”，南昌市，2025年9月。



ВОЛОГДСКИЙ НАУЧНЫЙ  
ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ  
АКАДЕМИИ НАУК

## Сельские территории как стратегический ресурс развития России 农村地区作为俄罗斯发展的战略资源

В России в сельской местности проживает почти 25% населения страны (около 36,4 млн. чел.).

俄罗斯农村地区居住着近25%的全国人口（约3640万人）。

Общее число сельских населенных пунктов всех категорий составляет более 150 тыс. единиц (городов и поселков городского типа – 2,3 тыс. ед.).

所有类别的农村居民点总数超过15万个。单位（城市和城镇型定居点——2300个单位）。

Сельские территории формируют локальный опорный каркас страны, а также выполняют другие важнейшие народнохозяйственные функции (рис. 1).

农村地区构成了国家的局部支撑框架，同时还承担着其他重要的国民经济职能（图1）。

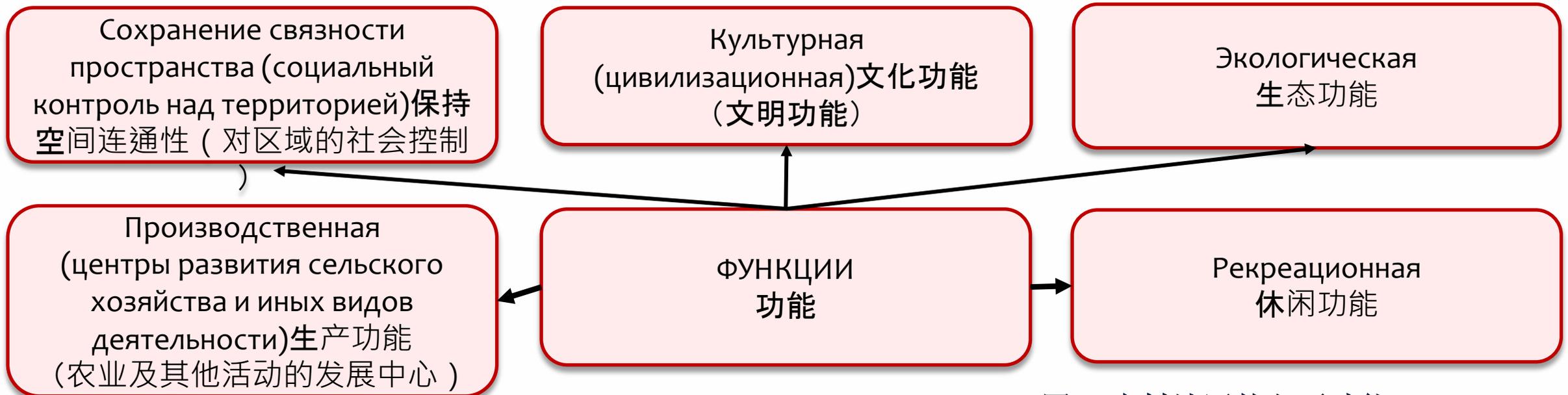


Рис. 1. Основные функции сельских территорий 图1 农村地区的主要功能

## Сельская местность отстает от городов по целому ряду ключевых социально-экономических показателей развития

### 农村地区在多项关键社会经济发展指标上落后于城市

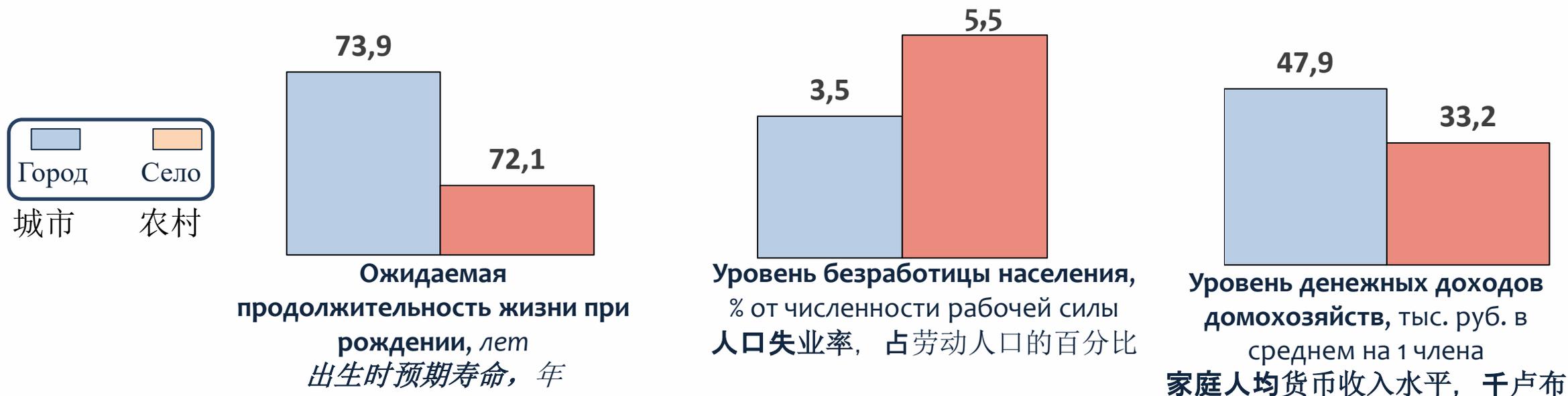


Рис. 2. Различия между селом и городом по ряду социально-экономических показателей (2023 г.)

图 2 城乡在若干社会经济指标上的差异 (2023 年)

Ключевой проблемой сельских территорий является более низкий уровень их социально-экономического развития, что является одной из ключевых причин миграционного оттока населения в крупные города и городские агломерации страны (рис. 2).

农村地区的关键问题在于其社会经济发展水平较低，这也是导致人口向该国大型城市及城市群迁移的主要原因之一（图2）

Одним из направлений решения данных проблем является развитие сбалансированных социально-экономических связей по линии «город-село»  
解决这些问题的途径之一是发展“城乡”之间的平衡社会经济联系。

### ГОРОД:城市

- переработка продукции сельского хозяйства;
- продукция высокотехнологических, наукоемких отраслей, креативных индустрий;
- финансовые потоки (инвестиции);
- высококвалифицированные и узкоспециализированные услуги (медицина, образование, финансовые, юридические и др.)
- городская культура, ценности;
- промышленный туризм и др.



### СЕЛО:乡村

- продукция сельского хозяйства и экологически чистые продукты питания;
- продукция других отраслей первичного сектора экономики (лесное хозяйство, полезные ископаемые для обрабатывающей промышленности и др.);
- сельская культура, традиции, фольклор;
- местные (локальные) знания, компетенции;
- экосистемные услуги;
- сельский туризм и др.



Рис. 3. Основные направления развития сельско-городских связей

解决这些问题的途径之一是发展“城乡”之间的平衡社会经济联系。

### 城市：

- 农产品加工；
- 高新技术、知识密集型产业及创意产业产品；
- 资金流（投资）；
- 高技能和专业化服务（医疗、教育、金融、法律等）
- 城市文化与价值观；
- 工业旅游等。



### 乡村：

- 农业产品及生态环保食品；
- 初级产业其他部门产品（林业、为制造业提供的矿产资源等）；
- 乡村文化、传统与民俗；
- 地方（本地）知识与技能；
- 生态系统服务；
- 乡村旅游等。



图3 城乡联系发展的主要方向

# Страны мира выбирают свою модель и инструментальное обеспечение развития сельско-городского сотрудничества 世界各国选择城乡合作发展模式及工具保障

Таблица 1. Подходы к обеспечению связности развития городских и сельских территорий

表1 保障城乡地区发展连贯性的途径

| Признак<br>特征                          | Россия<br>俄罗斯  | Страны Европейского Союза<br>欧盟国家   | КНР<br>中国   |
|--|--|---|---|
| 1. Законодательное оформление          | Развитие института межмуниципального сотрудничества в федеральном законодательстве   | Хартии, стратегии стран, программы Европейского территориального сотрудничества   | Скоординированное сельско-городское развитие объявлено национальной политикой   |
| 2. Подход к организации взаимодействия | «Снизу-вверх» в рамках межмуниципального сотрудничества, муниципально- и государственно-частного партнерства   | Оба подхода: «сверху-вниз» (Франция, Германия, Италия) и «снизу-вверх» (Испания, Австрия).  | Используются оба подхода  |
| 3. Инструменты                         | Законы, иные акты; межбюджетные трансферты, финансирование проектов в рамках агломераций, особых экономических зон, кластеров, межмуниципальное сотрудничество | Законы, иные акты; финансирование проектов, программ сельско-городского сотрудничества; создание специальных советов, ассоциаций, агентств; межмуниципальное сотрудничество | Законы, иные акты; межбюджетные трансферты, «нисходящие» инвестиции из города в село; распределение квот на освоение земель; программы; фискальная децентрализация. |

Составлено с опорной на: 1. Liu Y., Zang Y., Yang Y. China's rural revitalization and development: Theory, technology and management. Journal of Geographical Sciences. 2020. No 30. pp. 1923-1942. 2. Tang D., Li B., Qiu Y., Zhao L. Research on Urban and Rural Coordination Development and Its Driving Force Based on the Space-time Evolvement Taking Guangdong Province as an Example. Land. 2020. No. 9(8). pp. 253. 3. Wang R., Tan R. Rural Renewal of China in the Context of Rural-Urban Integration: Governance Fit and Performance Differences, Sustainability. 2018. No. 10(2). pp. 393.

## 世界各国选择城乡合作发展模式及工具保障

表1 保障城乡地区发展连贯性的途径

| 特征              | 俄罗斯  | 欧盟国家  | 中国  |
|-----------------|--|---|---|
| 1. 立法           | 联邦立法中跨市合作机制的发展                               | 宪章、国家战略及欧洲区域合作计划合作                            | 协调的城乡发展被确立为国家政策                                     |
| 2. 组织互动的的方法协作机制 | “自下而上”方法，在跨市合作、市政及公私合营框架内                    | 两种方法均适用：“自上而下”（法国、德国、意大利）和“自下而上”（西班牙、奥地利）。    | 两种方法均被采用方法论   |
| 3. 工具           | 法律及其他法规；预算间转移支付、在都市圈、特殊经济区、产业集群框架内的项目融资、跨市合作 | 法律及其他法规；农村-城市合作项目和计划的资金支持；设立专门的委员会、协会和机构；市际合作 | 法律及其他法规；跨预算转移支付，来自城市向农村的“下行”投资；土地开发配额的分配；计划；财政权力下放。 |

基于以下资料编制：1. Liu Y., Zang Y., Yang Y. China's rural revitalization and development: Theory, technology and management. 地理科学杂志。2020年第30期。页1923-1942。2. 唐东、李斌、邱毅、赵磊。基于时空演变的城乡协调发展及其驱动力研究——以广东省为例。《土地》杂志。2020年第9卷第8期。第253页。3. 王锐、谭然。城乡融合背景下的中国乡村更新：治理适配性与绩效差异。《可持续发展》杂志。2018年第10卷第2期，第393页。



Более половины опорных населенных пунктов России – это малые города, поселки городского типа, села.

俄罗斯超过一半的支撑型定居点为小城市、城镇型居民点和农村村庄。

Они будут выполнять роль организующего социально-экономического центра для прилегающих территорий и получать активную государственную поддержку (рис. 4).

这些定居点将作为邻近地区的社会经济组织中心，并获得积极的国家支持（图4）。



**Проекты сельско-городского сотрудничества в России**

**俄罗斯的城乡合作项目**

## Кейс 1: Екатеринбургская городская агломерация 案例1：叶卡捷琳堡城市群



**Содержание практики:** совместное планирование развития 14 муниципальных образований с целью получения экономических эффектов за счет реализации агломерационных проектов инфраструктурного развития и строительства жилья.

**практика:** 14个市政区划单位联合规划发展，旨在通过实施基础设施建设和住房建设的城市群项目，实现经济效益。

**Действия по реализации практики:**

1. подписано Соглашение о взаимодействии органов местного самоуправления в рамках развития городской агломерации;
2. сформированы Координационный совет, Ассоциация муниципальных образований «Екатеринбургская городская агломерация»;
3. утвержден перечень агломерационных проектов инфраструктурного развития и строительства жилья, подготовлены и утверждены дорожные карты проектов.

**практика:**

- 1.签署了关于城市群发展框架内地方自治机关协作的协议；
2. 已成立协调委员会及叶卡捷琳堡城市群市政区划单位协会；
3. 已批准基础设施发展与住房建设的城市群项目清单，已制定并批准项目路线图。

## Кейс 1: Екатеринбургская городская агломерация 案例1：叶卡捷琳堡城市群



### Результаты реализации практики:

1. продвижение инициатив органов местного самоуправления агломерации;
2. представление интересов органов местного самоуправления при подготовке законопроектов Свердловской области;
3. в документы территориального планирования включены проекты преодоления инфраструктурных ограничений агломерации («Наземное метро», «Умная агломерация» и т.д.)

### 实践成果：

1. **推动城市群地方自治机关的各项倡议；**
2. **在斯维尔德洛夫斯克州法律草案的制定过程中，代表地方自治机关的利益；**
3. **在区域规划文件中纳入了克服聚合区基础设施限制的项目（“地面地铁”、“智慧聚合区”等）。**

## Кейс 2: Межмуниципальный туристический маршрут

### «Соляные столицы Прикамья»

#### 案例2：跨市旅游路线

#### “普里卡姆盐都”



**Содержание практики:** разработка и реализация межмуниципального туристического маршрута (5 городских и сельских муниципалитетов, объединенных общей тематикой – добыча соли), имеющего значительный потенциал в развитии внутреннего и въездного туризма.

**实践内容：**开发和实施跨市旅游路线（由5个城市及农村市政单位组成，围绕盐的开采这一共同主题联合），该路线在发展国内及入境旅游方面具有显著潜力。

#### **Действия по реализации практики:**

1. разработка паспорта туристического маршрута, включение основных объектов показа и достопримечательностей;
2. благоустройство территории историко-архитектурного музея-заповедника «Усолье-Строгановское».

#### **实践实施措施：**

1. 制定旅游路线手册，纳入主要展示对象和景点；
2. 完善“乌索利-斯特罗加诺夫”历史建筑博物馆保护区的环境设施。

## Кейс 2: Межмуниципальный туристический маршрут «Соляные столицы Прикамья» 案例2：跨市旅游路线 “普里卡姆盐都”



### Результаты реализации практики:

1. в 1,3 раза увеличился турпоток;
2. В 1,8 раза увеличилось число посещений туристских интернет-ресурсов;
3. вступление в Ассоциацию соляных городов России.

### 实践成果：

1. 旅游流量增长了1.3倍；
2. 旅游互联网资源的访问量增长了1.8倍；
3. 加入俄罗斯盐城协会。

## Кейс 3: Развитие пчеловодства на территории

### Анучинского муниципального округа и Приморского края

### 案例3：阿努钦市政区及滨海边疆区养蜂业发展阿努钦市政区及滨海边疆区



**Содержание практики:** объединение пчеловодов Анучинского муниципального округа и соседних муниципалитетов (город Арсеньев и Яковлевский муниципальный округ) в единое сообщество пчеловодов.

**实践内容：**将阿努钦市政区及邻近市政单位（阿尔谢涅夫市和雅科夫列夫斯基市政区）的养蜂人联合成统一的养蜂人社区。

**Действия по реализации практики:**

1. оказание информационной поддержки пчеловодам, представителям малого и среднего предпринимательства в данной сфере;
2. создание агрокласса, выполнение программы «Юный пчеловод»;
3. проведение мероприятий в рамках Международного Дня пчелы и фестиваля меда.

**实践实施措施：**

1. 为养蜂人及该领域中小企业代表提供信息支持；
2. 创建农业课堂，实施“少年养蜂人”项目；
3. 举办国际蜜蜂日及蜂蜜节相关活动。

## Кейс 3: Развитие пчеловодства на территории

Анучинского муниципального округа и Приморского края

### 案例3：阿努钦市政区及滨海边疆区养蜂业发展阿努钦市政区及滨海边疆区

#### Результаты реализации практики:

1. создание новых рабочих мест;
2. открытие 3 агроклассов в школах по направлению «Пчеловодство-Юный пчеловод»;
3. увеличение туристского потока на данные территории;
4. подписание соглашения с зарубежными партнерами на приобретение продуктов пчеловодства.

#### 实践成果：

1. 创造新的就业岗位；
2. 在学校开设3个农业课程，方向为“养蜂——少年养蜂人”；
3. 增加该地区的旅游流量；
4. 与海外合作伙伴签署协议，采购养蜂产品。



## Кейс 4: «Инновационный подход к организации школьного питания образовательных учреждений Кузбасса»

### 案例4：“库兹巴斯教育机构学校餐饮组织的创新方法”



**Содержание практики:** создание модели единого подхода к организации питания в школах Кузбасса.

**实践内容：**建立库兹巴斯学校餐饮组织的统一模式。

**Действия по реализации практики:**

1. создание проектной группы, в состав которой включены специалисты в области организации питания из 4 муниципалитетов;
2. разработка регионального стандарта качества (разработано единое региональное меню);
3. цифровизация школьного питания (на базе традиционного школьного цифрового дневника).

**实践实施措施：**

1. 组建由4个市政当局营养组织领域专家组成的项目团队；
2. 制定区域质量标准（制定统一的区域菜单）；
3. 学校营养数字化（基于传统学校数字化日志）。

## Кейс 4: «Инновационный подход к организации школьного питания образовательных учреждений Кузбасса»

### 案例4：“库兹巴斯教育机构 学校餐饮组织的创新方法”

#### Результаты реализации практики:

- 1) 100% общеобразовательных организаций подключены к единой региональной
- информационной системе мониторинга организации питания обучающихся;
- 2) 100% организаций, в которых осуществляется общественный (родительский) контроль за организацией школьного питания обучающихся.

#### 实践成果：

- 1) 100%的普通教育机构接入统一的区域
- 学生营养组织监测信息系统；
- 2) 100%的机构实施对学生学校营养组织的社会（家长）监督。





**Благодарю за внимание!**

**感谢您的关注！**