

Тема 87.1. Социальная консолидация регионального сообщества

2. Проект «Формирование институтов гражданского общества и эффективность развития территорий»

Наименование проекта: Формирование институтов гражданского общества и эффективность развития территорий.

Срок начала и окончания научного проекта:

01.01.2014 г. – 31.12.2014 г.

Этапы работ, выполненные в 2014 г.:

- Рассмотрены теоретико-методологические основы исследования гражданского общества;
- Проведён анализ методологических подходов к оценке состояния гражданского общества;
- Проведён анализ динамики социально-политических настроений, институционального и межличностного доверия населения региона;
- Проведено исследование результатов социологического опроса по вопросам гражданского участия населения.

Актуальность темы:

Необходимость «совместной работы государства и общества», гражданского участия в принятии ключевых государственных решений была подчеркнута В. Путиным в «Послании Президента Федеральному Собранию» 12 декабря 2013 года. Органы власти на всех уровнях предпринимают шаги, направленные на увеличение прозрачности их деятельности, провозглашается стремление к установлению обратной связи с обществом. В последние годы в стране создаются общественные советы при органах исполнительной государственной власти. В 2013 г. в Вологодской области был создан 31 общественный совет при всех органах государственной исполнительной власти. С августа 2014 г. вступил в действие Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Вместе с тем созданные общественные структуры в своей деятельности сталкиваются с определёнными трудностями. Как отмечается в докладах Общественной палаты РФ, мнение общества зачастую не принимается во внимание при принятии решений органами власти разных уровней. Неокрепшая демократия и слабость гражданского общества, по мнению М.К. Горшкова, – одна из главных проблем современной России.

Исследования ИСЭРТ РАН свидетельствуют о наличии в региональном сообществе таких проблем, как снижение интереса к выборам, низкий

уровень доверия к демократическим институтам (СМИ, партии, общественные организации и т.д.), снижение у населения чувства ответственности за положение дел в стране (регионе), высокий уровень социальной разобщенности. Все это «способствует» формированию социальной напряженности, размыванию национальных социокультурных ценностей, увеличению «разрыва» между обществом и властью.

Значимость гражданского общества, которая всё чаще отмечается на федеральном уровне власти, обуславливает актуальность научных исследований, связанных с вопросами его формирования и развития.

Основные результаты:

В результате проведенных в 2014 году работ было выявлено следующее:

1. В 2014 г. по сравнению с 2013 г. не изменилась доля жителей области, считающих, что они могут влиять на положение дел в стране, области и городе (районе). Она составляет 3, 4 и 9% соответственно.

2. В 2013 – 2014 гг. уменьшилась доля людей, считающих, что проявлению гражданской позиции мешает неверие в возможность оказывать влияние на решения властей (с 27 до 23%) и недостаток знаний, некомпетентность (с 19 до 16%). Доля тех, кто видит главную причину в чрезмерной занятости и в отсутствии способности к организации, в 2014 г., как и в 2013, составила 15 и 11% соответственно.

3. Позиция России по отношению к событиям на Украине в марте – апреле 2014 г. и присоединение Крыма к России в качестве субъекта РФ послужили фактором консолидации общества. В 2014 г. возрос удельный вес жителей области, отмечающих сплоченность общества в стране и регионе (по сравнению с 2013 г. – с 14 до 29% и с 16 до 27% соответственно). Консолидированность социума на уровне семьи и места проживания продолжает увеличиваться с 2011 г. Во всех социально-демографических категориях населения в 2014 г. по сравнению с 2013 г. заметно увеличилась доля людей, готовых объединять свои усилия для достижения совместных целей (с 33 – 58% до 42 – 67%, кроме категории 20% наиболее обеспеченных жителей, мнение которых существенно не изменилось).

4. Несмотря на положительные изменения, при оценке наличия или отсутствия согласия и сплоченности в стране и регионе негативные суждения продолжают преобладать над позитивными, и этот разрыв даже после существенного снижения в 2014 г. по сравнению с предыдущими годами достигает 1,5 – 1,7 раза.

5. Доля тех, кто активно участвует в общественной и политической жизни, в 2014 г. по сравнению с 2013 г. увеличилась среди людей со средним

и неполным средним образованием (с 16 до 20%) и в категории 20% наименее обеспеченных (с 19 до 23%), но уменьшилась среди лиц в возрасте до 30 лет (с 25 до 21%), людей с высшим и незаконченным высшим образованием (с 29 до 25%), жителей Вологды (с 18 до 15%).

6. Жители области в большей степени доверяют федеральной и региональной власти, а также церкви, чем другим социальным институтам. Подобный тип доверия определяется социокультурными характеристиками: авторитарно-коллективистской политической культурой патерналистского характера, признание ценности государства и ориентация на данную ценность. В период с 2013 по 2014 г. укрепилось доверие в первую очередь федеральной власти: Президенту РФ (с 47 до 55%), Правительству РФ (с 40 до 47%), Совету Федерации РФ (с 35 до 40%), Государственной думе РФ (с 32 до 36%). Положительные изменения связаны с поддержкой населением присоединения Крыма и политики федеральной власти по отношению к событиям в Украине.

7. В период с 2007 по 2014 г. отмечается тенденция роста доверия таким институтам, как армия (с 29 до 38%), прокуратура (с 31 до 39%), суд (с 32 до 38%), полиция (с 28 до 36%). Характер изменений отражает поддержку населением политики федеральной власти по укреплению вооружённых сил и правоохранительных органов.

8. Наименьшим доверием пользуются банковские, предпринимательские круги, а также политические партии и директора производств, причём отношение к банкам и руководству предприятий за последний год ухудшилось (уровень одобрения снизился соответственно с 23 до 20 и с 27 до 23%).

9. Основной формой гражданского участия населения остаются выборы. При этом в период с февраля 2013 по апрель 2014 г. снизилась доля населения, отметившего своё участие в выборах в предыдущем году (с 61 до 41%). Это объясняется меньшей популярностью региональных и муниципальных выборов по сравнению с федеральными, характерного и для России в целом. Следующими по популярности являются такие формы участия, как коллективное благоустройство (17%), сбор пожертвований (10%), работа по управлению многоквартирным домом (8%).

10. По данным опросов ИСЭРТ РАН, проведенных в декабре 2011 г., 68% населения региона отметили, что участвуют в выборах, в феврале 2013 г. их доля снизилась до 65%, в апреле 2014 г. – до 41%. Таким образом, отмечается уменьшение интереса населения к такой важной форме гражданского участия, как выборы.

Научная новизна результатов и их значимость:

Научная новизна исследования заключается в изучении потенциала гражданской активности населения как фактора социальной консолидации и индикатора эффективности государственного управления. Анализ межличностного и институционального доверия, готовности населения к консолидации для достижения общих целей позволяет оценить уровень развития гражданского общества и степень открытости взаимоотношений общества и власти.

Практическая реализация научных разработок:

Проведенные социологические опросы по вопросам социально-политических настроений, исследование доверия как фактора «обратной связи» власти и общества позволяет сделать выводы о существующих проблемах, позволит полнее учитывать общественные интересы в практике управленческих решений. Полученные результаты могут быть применены для разработки научно-методических рекомендаций по формированию государственной социальной политики.