

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Сам факт разработки и обсуждения данного законопроекта свидетельствует о том, что гражданское общество в России переходит на качественно новый этап своего развития. Значение данного закона видится нам, во-первых, в систематизации нормативно-правовой базы общественного контроля, во-вторых, в предоставлении более широких возможностей гражданам высказывать свою позицию и влиять на принятие решений и, в-третьих, в законодательном закреплении обязанности объектов общественного контроля своевременно и в полном объеме реагировать на результаты различных форм общественной проверки.

Компромисс между интересами общества, которое до сих пор не обладало достаточными полномочиями для возможности влиять на деятельность государственных структур, и органов государственной власти, которые теперь обязаны отчитываться перед обществом, представляется нам ключевым условием, обеспечивающим и стимулирующим участие населения в жизни страны и, в конечном итоге, развитие гражданского общества в целом.

Вместе с тем ИСЭРТ РАН считает, что проект Федерального закона требует доработки. В качестве замечаний и предложений следует отметить следующее:

1. Пункт 1. Закрепление права институтов гражданского общества (или отдельных его представителей) на осуществление общественного контроля целесообразно дополнить нормами, мотивирующими субъектов общественного контроля к данному виду деятельности. Для этого следует подробно указать возможности их участия в общественном контроле, механизмы, варианты поддержки общественных инициатив.

2. Пункт 2. Следует указать механизмы обеспечения независимости

общественного контроля, или другими словами — защиты общественного мнения от его использования заинтересованными силами. Учитывая неопределенность круга людей, которые могут являться субъектами общественного контроля, ими могут стать лица, заинтересованные в поддержке общества и умеющие им манипулировать.

3. Пункт 3. Следует законодательно установить, как и кем именно будут приниматься окончательные решения в ситуации расхождения мнений на общественных слушаниях или других формах общественного контроля. Прописать конкретные механизмы принятия решения в случае разногласия субъектов общественного контроля.

4. Пункт 4. В список приоритетных общественных интересов (статья 3 законопроекта) следует включить вопросы информатизации населения, в том числе по проблемам, связанным с ходом и результатами общественных проверок.

5. Пункт 5. В Законе должно быть гарантировано, что на основе мотивированного запроса субъектам общественного контроля должна быть предоставлена любая информация, необходимая для осуществления их деятельности. Отдельные исключения из этой нормы (например, конфиденциальность информации личного характера или военная тайна) также должны быть оговорены.

6. Пункт 6. В статье 32 (пункт 3) необходимо уточнить, в какой форме должен представлять результаты общественной экспертизы человек, не являющийся представителем юридического лица, а действующий от собственного имени.

7. Пункт 7. Органы власти должны в обязательном порядке не только своевременно и полно отреагировать на результаты общественного контроля, но и вынести их на публичное обсуждение, причем с обязательным участием представителей субъектов общественного контроля. Это позволит

уточнить все нюансы и избежать неправильной трактовки заключения общественной проверки. В Законе следует также уточнить механизмы и критерии избрания делегатов от субъектов общественного контроля. К ним предъявляются повышенные требования, поскольку они должны быть не только квалифицированными специалистами в рассматриваемых вопросах, но и пользоваться достаточным авторитетом общественности, позволяющим представлять его интересы.

8. Пункт 8. Во избежание разногласий, которые могут возникнуть в ходе принятия решения по результатам общественной проверки, целесообразно разработать и включить в Закон перечень приоритетных источников информации для субъектов общественного контроля. Список наиболее репрезентативных источников (например, мониторинг общественного мнения, как методика сбора информации о населении) позволит более грамотно и быстро реагировать на те вопросы, которые подвергаются общественной проверке.

9. Пункт 9. Распространить общественный контроль не только на законодательную (нормативно-правовую) деятельность, но и на любой вид деятельности юридического лица (проверка исполнения законов, реализации бюджетных средств, соблюдения прав сотрудников и т.д.).

10. Пункт 10. Следует более детально раскрыть содержание статьи 7 «Недопустимость злоупотребления полномочиями по осуществлению общественного контроля». Возможно, для уточнения границ злоупотребления следует более четко указать полномочия субъектов общественного контроля. Общественный интерес, в соблюдении которого состоит смысл общественного контроля, достаточно широкое понятие, поэтому следует уточнить, что подразумевается под термином «злоупотребление», какими могут быть его формы, а также указать те условия, при которых наказание за злоупотребление вступает в силу (отдельно для юридических и физических лиц).

11. Пункт 11. Необходимо предусмотреть меры ответственности для лиц, препятствующих проведению общественного контроля. В частности это

касается вопросов своевременного и полного предоставления информации, необходимой субъектам общественного контроля для осуществления своей деятельности, а также действий объектов общественного контроля после вынесения решения по результатам общественной проверки.

12. Пункт 12. Для субъектов общественного контроля, принимающих решение, следует закрепить определенный уровень профессионализма, указать его критерии.

В целом в содержании проекта Федерального закона достаточно полно раскрыты цели, задачи и принципы общественного контроля, определена специфика осуществления его форм, структурированы и законодательно закреплены процедурные вопросы, регулирующие отношения субъектов и объектов общественного контроля.

Однако необходимо более четко раскрыть конкретные проблемы и ситуации, которые могут возникнуть в ходе реализации данного законопроекта. С учётом вышеизложенного считаем необходимым провести доработку проекта Федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации».